



P.P. CH-3003 Berna

UFG; bj-spe

POSTA CH SA

Via e-mail

Destinatari

- Autorità cantonali di vigilanza e di esecuzione nel settore dei giochi in denaro
- Autorità intercantionale di vigilanza sui giochi in denaro (Gespa)

Numero di riferimento: 585.00-614/4

Nostro riferimento: bj-spe

Berna, 18 ottobre 2024

Alta vigilanza sui giochi in denaro – circolare n. 8

Gentili Signore e Signori,

abbiamo il piacere di trasmettervi la nuova circolare sui seguenti argomenti:

1	Interventi parlamentari	2
2	Scambio di dati relativi alle persone escluse dal gioco	2
	2.1 Liechtenstein	2
	2.2 Francia	2
3	Modifica dell'ordinanza sui giochi in denaro (nuovo articolo 85a OGD)	3
4	Valutazione della legge sui giochi in denaro	3
5	Aspetti fiscali del gioco in denaro	3
	5.1 Modifica dell'ordinanza sull'imposta preventiva (OIPrev)	3
	5.2 Imposizione delle vincite ai giochi in denaro nel domicilio fiscale al momento della loro scadenza	3
6	Microtransazioni	4
7	Sviluppi internazionali	4
8	Pubblicazioni	5
9	Procedure / decisioni	5
10	Utilità pubblica	6

Ufficio federale di giustizia UFG
Giannina Spescha
Bundesrain 20
3003 Berna
Tel. +41 58 469 29 42
giannina.spescha@bj.admin.ch
www.bj.admin.ch



1 Interventi parlamentari

Dall'inizio del 2024 ad oggi, in Consiglio nazionale sono state depositate una domanda e un'interrogazione riguardo all'accordo tra la Svizzera e il Liechtenstein sullo scambio di dati relativi alle persone escluse dal gioco:

- [Domanda 24.7217](#): il 6 marzo 2024, il consigliere nazionale Lukas Reimann ha presentato la domanda «Austausch von Daten gesperrter Spielerinnen und Spieler im Geldspielbereich» / «Échange de données concernant les joueurs frappés d'une mesure d'exclusion liée au domaine des jeux d'argent» (Scambio di dati relativi alle persone escluse dal gioco [*non disponibile in italiano*]).
- [Interrogazione 24.1009](#): il 13 marzo 2024, il consigliere nazionale Marc Jost ha presentato l'interrogazione «Accordo con il Liechtenstein e altri Paesi limitrofi in materia di giochi in denaro».

Vi invitiamo inoltre a consultare l'iniziativa parlamentare [24.417](#) «Legge sui giochi in denaro. Protezione dei giocatori a rischio e remunerazione di terzi; stop ai conflitti d'interesse», depositata il 15 marzo 2024 dalla consigliera nazionale Jessica Jaccoud.

Gli interventi parlamentari riguardanti i giochi in denaro sono reperibili sul sito: [interventi parlamentari \(admin.ch\)](#).

2 Scambio di dati relativi alle persone escluse dal gioco

2.1 Liechtenstein

L'accordo tra la Svizzera e il Liechtenstein concernente lo scambio di dati sui giocatori oggetto di una misura di esclusione dal gioco in denaro prevede che i dati siano scambiati a livello transfrontaliero. Di fatto, gli organizzatori dei giochi in denaro di entrambi gli Stati sono obbligati a scambiarsi i dati riguardanti i giocatori esclusi dal gioco e ad applicare le esclusioni, al fine per esempio di impedire che le persone escluse dal gioco in Svizzera continuino a giocare nel Liechtenstein. Il Consiglio nazionale ha approvato l'accordo il 6 marzo 2024, seguito dal Consiglio degli Stati il 29 maggio 2024 e, infine, nella votazione finale del 14 giugno 2024 dall'Assemblea federale. Il termine referendario scade il 3 ottobre 2024.

L'accordo entra in vigore 60 giorni dopo la seconda notifica tra gli Stati contraenti che le condizioni interne sono adempiute (cfr. art. 14). Nel Liechtenstein, le condizioni interne sono soddisfatte da settembre 2023. Il Consiglio federale può effettuare la notifica una volta che il termine referendario è scaduto. Si prevede che l'accordo possa entrare in vigore nel gennaio 2025.

Ulteriori informazioni sull'accordo sono reperibili sul sito: [internazionale \(admin.ch\)](#).

2.2 Francia

L'Ufficio federale di giustizia (UFG), in collaborazione con la Commissione federale delle case da gioco (CFCF) e l'Autorità intercantonale di vigilanza sui giochi in denaro (Gespa), ha inoltre avviato un dialogo con l'«[Autorité nationale des Jeux](#)», l'autorità nazionale francese dei giochi d'azzardo. L'obiettivo è di iniziare una cooperazione transfrontaliera nell'ambito delle esclusioni dal gioco anche con la Francia.

3 Modifica dell'ordinanza sui giochi in denaro (nuovo articolo 85a OGD)

Come già riportato nella precedente circolare, il 1° gennaio 2024 è entrato in vigore l'articolo 85a dell'ordinanza sui giochi in denaro, che ha colmato una lacuna nel caso in cui una casa da gioco o un organizzatore di giochi di grande estensione cessasse la propria attività.

Nello specifico, se una casa da gioco o un organizzatore di giochi di grande estensione cessa la propria attività, i dati che ha iscritto nel registro delle persone escluse sono trasmessi alla casa da gioco o all'organizzatore di lotterie e scommesse sportive **avente la sede più vicina**. I giocatori esclusi dal gioco possono quindi chiedere la revoca dell'esclusione alla casa da gioco o all'organizzatore di lotterie e scommesse sportive cui sono stati trasmessi i dati e che si occuperà di trattare le richieste pervenute¹. Dal 2025, questo cambiamento interesserà i giocatori esclusi dal casinò di Sciaffusa, che in futuro potranno rivolgersi al casinò di Winterthur.

4 Valutazione della legge sui giochi in denaro

L'UFG ha continuato i lavori di preparazione della valutazione della legislazione federale sui giochi in denaro iniziati nell'autunno 2023. La valutazione, i cui temi sono stati definiti in stretta collaborazione con il gruppo d'accompagnamento, comprende i seguenti tre temi principali:

- effetti della nuova normativa nell'ambito del mercato legale dei giochi in denaro ed efficacia delle norme in vigore per determinati giochi in denaro;
- efficacia della protezione dei giocatori dai pericoli inerenti ai giochi in denaro;
- efficacia delle misure di lotta contro il mercato illegale dei giochi in denaro.

L'UFG, assieme al gruppo d'accompagnamento, ha elaborato un capitolato d'oneri con un relativo catalogo di domande. Il mandato di valutazione è stato messo a concorso fino a fine settembre 2024 e verrà aggiudicato entro la fine dell'anno.

5 Aspetti fiscali del gioco in denaro

5.1 Modifica dell'ordinanza sull'imposta preventiva (OIPrev)²

Il 1° giugno 2024 sono entrati in vigore gli articoli [41a–41c dell'ordinanza sull'imposta preventiva \(OIPrev\)](#). Essi fanno riferimento all'[articolo 6 della legge federale sull'imposta preventiva](#)³, che a sua volta fa riferimento alla legge federale sull'imposta federale diretta (LIFD)⁴. Questi rimandi permettono di garantire che in futuro gli importi menzionati nella LIFD continuino a valere per l'imposta preventiva anche dopo essere stati adeguati per compensare gli effetti della progressione a freddo. Non sarà dunque più necessario adattare l'OIPrev ad ogni adeguamento agli effetti della progressione a freddo.

5.2 Imposizione delle vincite ai giochi in denaro nel domicilio fiscale al momento della loro scadenza

Il 14 giugno 2023, il consigliere agli Stati Roberto Zanetti ha depositato la mozione [23.3701](#) «Tassare le vincite alle lotterie e ai giochi in denaro nel domicilio fiscale al momento della loro

¹ Per maggiori informazioni cfr. <https://www.bj.admin.ch/bj/it/home/aktuell/mm.msg-id-99041.html>.

² RS 642.211

³ RS 642.21

⁴ RS 642.11

scadenza» che è stata accolta dall'Assemblea federale. Per questo l'Amministrazione federale delle contribuzioni elabora ora un progetto pertinente. La mozione chiede che la legge federale sull'armonizzazione delle imposte dirette dei Cantoni e dei Comuni⁵ sia modificata di modo che le persone che realizzano «vincite alle lotterie e ai giochi in denaro» non possano risparmiare sulle imposte trasferendosi a fine anno in un Cantone con un regime fiscale più favorevole, benché abbiano usufruito per 364 giorni dell'infrastruttura e dei servizi nel precedente Cantone di domicilio. La mozione non specifica se, oltre alle vincite alle lotterie, sono incluse solo le vincite alle scommesse sportive e ai giochi da casinò online o se la disposizione debba applicarsi anche ai giochi di destrezza e ai giochi di piccola estensione.

6 Microtransazioni

L'UFG ha preso parte alla prima seduta del gruppo d'accompagnamento per la stesura, sotto la direzione dell'Ufficio federale delle assicurazioni sociali, del rapporto richiesto dal postulato [23.3004](#) «Protezione dalle funzionalità aggiuntive dei videogiochi (microtransazioni)». Il postulato, depositato il 20 gennaio 2023 dalla Commissione della scienza, dell'educazione e della cultura del Consiglio nazionale, incarica il Consiglio federale di redigere un rapporto in cui espone i tipi di microtransazioni che presentano i maggiori rischi sotto il profilo della dipendenza e dell'insorgenza di comportamenti correlati a quest'ultima. Il rapporto dovrà inoltre indicare con quali mezzi la Confederazione intende lottare contro tale pericolo. Anche l'UFG è coinvolto, in quanto alcune microtransazioni possono essere quantomeno simili a giochi in denaro, in particolare alcune loot box. Le loot box sono, alla lettera, delle «scatola premio». Sono presenti in diversi videogiochi e ne esistono numerosi tipi, ma in ogni caso i giocatori normalmente non ne conoscono il contenuto al momento dell'acquisto. Molto noti sono i «pacchetti» dei giochi FIFA.

Interessanti sono inoltre gli sviluppi a livello internazionale in questo settore. Il Gruppo Pompidou⁶ ha pubblicato un [policy paper](#) dal titolo: «Les stratégies et les options réglementaires visant à réduire les risques et les dommages liés aux jeux et jeux de hasard en ligne». Diversi Stati, quali l'Austria⁷ e il Belgio⁸, hanno classificato alcune loot box come gioco d'azzardo, altri si sono concentrati sulla protezione dei consumatori, in linea con un rapporto della Commissione per il mercato interno e la protezione dei consumatori dell'Unione europea⁹.

7 Sviluppi internazionali

Anche nel 2024 si è tenuta la [conferenza annuale](#) del Forum europeo dei regolatori del gioco in denaro (GREF), nello specifico a Malta dal 22 al 24 maggio. In particolare, le autorità per il gioco d'azzardo e il gioco in denaro hanno dialogato sulla protezione dal gioco e su questioni relative al riciclaggio di denaro.

In occasione del 10° anniversario della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla manipolazione delle competizioni sportive ([Convenzione di Macolin](#)), il Comitato di attuazione della Convenzione si è riunito a Macolin dove ha discusso non solo questioni riguardanti il riciclaggio di denaro e la protezione dei dati, ma anche cosa costituisca un'offerta ragionevole di

⁵ RS 642.14

⁶ Il Gruppo di cooperazione internazionale del Consiglio d'Europa in materia di lotta contro l'abuso e il traffico di sostanze stupefacenti e le tossicodipendenze (Gruppo Pompidou) è la piattaforma di cooperazione per le politiche antidroga del Consiglio d'Europa.

⁷ Cfr. in merito la [proposta di risoluzione](#) del 15.12.2023 sul divieto del gioco d'azzardo con «loot box».

⁸ Cfr. in merito il [rapporto](#) dell'aprile 2018 della commissione belga per il gioco d'azzardo.

⁹ Cfr. lo [studio](#) dell'IMCO, *Loot boxes in online games and their effect on consumers, in particular young consumers*, luglio 2020.

scommesse e, in particolare, la strategia di controllo dell'attuazione della Convenzione da parte degli Stati membri (cfr. in merito anche la «[lista delle decisioni](#)»).

8 Pubblicazioni

Su incarico dell'Ufficio federale della sanità pubblica, Dipendenze Svizzera e il Groupement romand d'étude des addictions (GREA) hanno analizzato gli effetti legati all'uso problematico / rischioso degli schermi. Nel giugno 2024 è stato pubblicato il pertinente [rapporto](#). In Svizzera, tale uso è in aumento anche a causa degli sviluppi tecnologici e dell'utilizzo di meccanismi psicologici («addiction by design»), tra i quali è possibile includere anche le microtransazioni. Gli esperti hanno formulato raccomandazioni per affrontare le necessità riscontrate di intervenire.

Nel giugno 2024, la Conferenza dei direttori cantonali competenti in materia di giochi in denaro ha pubblicato un'[analisi dei dati di Internet e dei dati secondari](#) riguardanti le quote di mercato dell'offerta legale e illegale di giochi in denaro in Svizzera. Dall'analisi è emerso che la quota di mercato dell'offerta illegale di giochi in denaro è diminuita dal 24,9 per cento stimato nel 2017 al 15,6 per cento stimato nel 2022. In termini assoluti si è scesi da 543 a 385 milioni di franchi nel prodotto lordo dei giochi.

Inoltre, nell'aprile 2024 la Federazione Svizzera dei Casinò ha pubblicato uno [studio](#) della KPMG sul valore raggiunto dal mercato svizzero dei casinò online (senza licenza). Dallo studio è emerso che il mercato dei casinò online senza licenza (escluse le scommesse sportive e le lotterie online) ha raggiunto un valore di circa 180 milioni di franchi nel 2023 e detiene quindi il 40 per cento del mercato totale dei casinò online svizzeri.

9 Procedure / decisioni

Nel maggio 2024, la Gespa ha potuto concludere la procedura sulla **loterie électronique**. Già nel 2021 aveva deciso che l'esclusione dal gioco secondo l'articolo 80 della legge federale sui giochi in denaro (LGD) si applica anche ai giochi proposti dalla Loterie Romande su apparecchi automatici per lotterie (loterie électronique). Contro tale decisione, la Loterie Romande aveva presentato ricorso al Tribunale federale, il quale nell'ultimo anno ha rinviato il caso alla Gespa per questioni di natura procedurale. La Gespa ha ora deciso una limitazione temporale fino al termine del 2027 delle autorizzazioni attualmente in corso. A partire dal 2028, per poter rinnovare le autorizzazioni la Loterie Romande dovrà implementare una soluzione per prevenire in modo efficace l'accesso dei giocatori esclusi¹⁰.

Con la sentenza [2C 251/2023](#) del 26 giugno 2024, il Tribunale federale ha inoltre **respinto** il ricorso contro la legge ticinese di applicazione della legge federale sui giochi in denaro. Le ricorrenti avevano chiesto che la legge cantonale fosse completata con l'aggiunta di una disposizione transitoria in relazione al divieto, introdotto dalla legge ticinese, dei giochi di destrezza di grande estensione. Tuttavia, tali conclusioni riformatorie non sono ammissibili nella procedura di controllo astratto delle norme.

Con la sentenza [49.22](#) del 26 febbraio 2024, il Tribunale dei giochi in denaro ha classificato un gioco di calcio manageriale come **scommessa sportiva in base all'articolo 3 lettera c della LGD**, tutelando su questo punto principale la decisione della Gespa (consid. 5). Diversamente dalla Gespa, non esclude tuttavia che possa trattarsi (contemporaneamente) di un

¹⁰ [Attualità Gespa](#), Loterie électronique – esclusione dei giocatori – procedura conclusa, del 07.05.2024.

gioco di destrezza (consid. 6.2). Questa sentenza rende vago il confine tra le categorie di gioco e resta da vedere se ciò non comporterà problemi in futuro.

Con la sentenza [52.23](#) del 19 aprile 2024, il Tribunale dei giochi in denaro **ha accolto** il ricorso della Radio-télévision suisse (RTS) contro la decisione della Gespa che aveva respinto la richiesta d'accesso all'elenco dei punti vendita nei quali erano installati apparecchi di tipo «loterie électronique». La richiesta è stata respinta in base all'articolo 46 capoverso 2 del concordato sui giochi in denaro sul piano nazionale (CGD). Il Tribunale dei giochi in denaro, nell'interpretare l'articolo 46 capoverso 2 CGD e nell'applicare per analogia la legge federale sul principio di trasparenza dell'amministrazione (LTras), ha ponderato gli interessi in gioco e ha concluso che la decisione impugnata violava il diritto di accesso ai dossier della Gespa, la libertà dei media e la LTras.

10 Utilità pubblica

In alcuni articoli di giornale è stata contestata l'«utilità pubblica» di diversi impieghi dell'utile netto delle lotterie¹¹. In effetti, gli scopi d'utilità pubblica non sono definiti con esattezza¹². Ricordiamo tuttavia che i Cantoni devono assicurarsi che l'utile netto delle lotterie e delle scommesse sportive sia destinato integralmente a scopi d'utilità pubblica, segnatamente in ambito culturale, sociale e sportivo. L'elenco non è esaustivo e ogni Cantone deve definire i criteri di ripartizione tenendo conto della propria situazione specifica e dei nuovi sviluppi. Non è tuttavia consentito destinare l'utile netto all'adempimento di compiti di diritto pubblico¹³. Questi ultimi, come ad esempio l'esercizio delle scuole o degli ospedali nonché la protezione del patrimonio culturale o la manutenzione dell'infrastruttura stradale, sono per legge di competenza dello Stato. Infine devono imperativamente essere rispettate le prescrizioni cantionali¹⁴ e la ripartizione dei fondi deve essere trasparente¹⁵. Il rapporto sulla ripartizione cantonale dei fondi, redatto ogni anno dalla Gespa, contribuisce a uno sviluppo positivo. L'UFG accoglie favorevolmente la maggiore sensibilizzazione dei Cantoni in questo ambito.

Vi auguriamo di trascorre un piacevole autunno.

Ufficio federale di giustizia

Alta vigilanza sui giochi in denaro

¹¹ Cfr. p. es. gli articoli *So fliessen die Lotto-Millionen in Zug und Luzern*, «Zentralplus», 12 mag. 2024; *Behörden, Hotels, SBB: Lotteriefonds wird zweckentfremdet*, «20 Minuten», 12 mag. 2024; *Kantone setzen Swisslos-Gelder fragwürdig ein*, «Radio Liechtenstein», 12 mag. 2024.

¹² Art. 125 cpv. 1 LGD (sulla base dell'art. 106 cpv. 6 Cost.).

¹³ Art. 125 cpv. 3 LGD.

¹⁴ Art. 127 LGD.

¹⁵ Art. 128 LGD.