

Riforma giudiziaria in breve

In uno Stato di diritto il buon funzionamento della giustizia è di grande importanza. Oggigiorno diversi ambiti della giustizia svizzera necessitano di riforma: il Tribunale federale è oberato di lavoro, la protezione giuridica evidenzia lacune, i processi civili e penali si svolgono secondo norme differenti da un Cantone all'altro, fatto che comporta disparità di trattamento e ostacola in modo sempre maggiore la lotta al crimine. Con la riforma giudiziaria accettata il 12 marzo 2000 con l'86,4% dei voti, popolo e Cantoni hanno creato le basi costituzionali per eliminare queste lacune.

Tale riforma giudiziaria ha introdotto nella Costituzione un nuovo diritto fondamentale, quello di adire un tribunale in tutte le controversie giuridiche (garanzia della via giudiziaria). Inoltre, essa prescrive che la Confederazione debba creare nell'ambito di competenza delle proprie autorità un tribunale penale federale di prima istanza per la giurisdizione penale federale nonché autorità giudiziarie per le controversie di diritto pubblico. Con detta riforma viene inoltre introdotto il ricorso al Tribunale federale in materia di votazioni ed elezioni federali e vengono create le basi per un'unificazione del diritto procedurale civile e penale.

Grazie alla revisione totale dell'organizzazione giudiziaria federale l'Esecutivo può mettere ora in atto a livello di legge parti importanti della riforma giudiziaria. La revisione sgrava il Tribunale federale e in pari tempo migliora la protezione giuridica. Il diritto civile e quello penale verranno unificati con due progetti legislativi separati.

Sgravio del Tribunale federale

Oggigiorno il Tribunale federale di Losanna e il Tribunale federale delle assicurazioni di Lucerna, a causa dell'eccessiva mole di lavoro, sono quasi costretti a funzionare come "fabbriche di sentenze". Esiste pertanto il pericolo che i giudici non possano più valutare i singoli casi con la diligenza auspicata o che l'emanazione della sentenza venga ritardata al punto da compromettere la protezione giuridica. La revisione totale dell'organizzazione giudiziaria introduce in tutti i settori istanze giudiziarie preliminari e abolisce in larga misura quei processi di prima istanza dinanzi al Tribunale federale che sono estranei alla funzione di una corte suprema. In tal modo si garantisce che il Tribunale federale possa assolvere i propri importanti compiti (garanzia della protezione giuridica, controllo dell'applicazione uniforme del diritto, evoluzione del diritto).

Miglioramento della protezione giuridica

Attualmente non è possibile adire per tutti i settori un tribunale indipendente. Soltanto un tribunale indipendente e imparziale può tuttavia fungere da mediatore nell'ambito di un litigio. A livello federale esiste inoltre una complessa moltitudine di rimedi giuridici. La revisione totale dell'organizzazione giudiziaria riconosce ai cittadini il diritto di adire un tribunale indipendente fondamentalmente in tutte le controversie giuridiche (garanzia della via giudiziaria) e semplifica il sistema dei rimedi giuridici.

Unificazione delle procedure civili e penali

In Svizzera vigono attualmente 27 codici di procedura civile e 29 codici di procedura penale. La situazione giuridica è pertanto alquanto confusa e non più al passo coi tempi. In materia penale la lotta al crimine ne risulta ostacolata. In ambito civile, la presenza di ordinamenti procedurali differenti nei Cantoni può portare a disparità di trattamento. La riforma giudiziaria ha fornito la base costituzionale necessaria affinché i diritti di procedura civile e penale possano essere disciplinati in modo unitario per l'intera Svizzera. L'estate prossima, il Consiglio federale invierà in consultazione l'avamprogetto di una procedura penale svizzera e nella primavera 2002 l'avamprogetto di una legge federale sulla procedura civile.

Berna, 1° marzo 2001